

АДМИНИСТРАЦИЯ

УЛЬКАНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

КАЗАЧИНСКО-ЛЕНСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 октября 2019 г. № 431

п. Улькан

Об утверждении муниципальной программы по профилактике терроризма и экстремизма на территории Ульканского городского поселения на 2020 – 2022 годы

В соответствии с Федеральными законами от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 06.03.2006 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму», руководствуясь статьями 7, 50 Устава Ульканского городского поселения Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области, администрация Ульканского городского поселения

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Ульканского городского поселения на 2020 - 2022 годы».

2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Родник» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Ульканского городского поселения.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы Ульканского

городского поселения Г.Н. Зинюк

Приложение

к постановлению администрации

Ульканского городского поселения

от 10 октября 2019 г. № 431

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ

УЛЬКАНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2020 - 2022 ГОДЫ»

**Паспорт программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Наименование программы | Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Ульканского городского поселения на 2020 - 2022 годы» (также по тексту - Программа). |
| 2. | Разработчик программы | Администрация Ульканского городского поселения. |
| 3. | Ответственные за исполнение программных мероприятий | Органы Администрации Ульканского городского поселения (также по тексту - Администрация). |
| 4. | Основные цели программы | Профилактика терроризма и экстремизма, а также защита жизни граждан, проживающих на территории Ульканского городского поселения, от террористических и экстремистских актов |
| 5. | Задачи программы | 1. Уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам различных национальностей и религиозных конфессий.  2. Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям различных национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.  3. Формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.  4. Информирование населения Ульканского городского поселения по вопросам профилактики терроризма и экстремизма.  5. Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий.  6. Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий.  7. Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера.  8. Недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности в поселении. |
| 6. | Сроки и этапы реализации программы | Программа реализуется в период с 2020 года по 2022 год. |
| 7. | Объемы и источники финансирования Программы | Финансирование Программы осуществляется из бюджета Ульканского городского поселения и других поступлений.  В ходе реализации программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться. Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законодательством. |
| 8. | Ожидаемые конечные результаты реализации программы | 1. Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи.  2. Профилактики проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.  3. Совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.  4. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов профилактики экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. |
| 9. | Контроль за ходом реализации программы | Контроль за ходом реализации программы осуществляет Администрация. |

**Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом**

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма, на территории Ульканского городского поселения является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по объединению общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан.

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Наиболее все это проявилось на Северном Кавказе в виде вспышек ксенофобии, фашизма, фанатизма и фундаментализма. Эти явления в крайних формах своего проявления находят выражение в терроризме, который в свою очередь усиливает разрушительные процессы в обществе. Усиление миграционных потоков остро ставит проблему адаптации молодежи к новым для них социальным условиям, а также создает проблемы для адаптации принимающего населения к быстрорастущим диаспорам и землячествам, которые меняют демографическую ситуацию нашего поселения.

Наиболее экстремистски рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано социально-экономическими факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистски настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в Ульканском городском поселении.

Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма, экстремизма и созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

**Раздел 2. Основные цели, задачи, индикаторы (показатели)**

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

- уяснение содержания террористической деятельности, а также причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма (ее субъектов, целей, задач, средств, типологии современного терроризма, его причин, социальной базы, специфики и форм подготовки и проведения террористических актов);

- нормативно-правовое обеспечение антитеррористических действий;

- анализ и учет опыта борьбы с терроризмом;

- преимущество превентивных мероприятий, позволяющих осуществлять выявление намерений проведения террористических действий на стадии их реализации, обеспечение правомочий и ресурсов;

- централизация руководства всеми антитеррористическими действиями, обеспечение согласованности усилий силовых ведомств и органов власти всех уровней на основе четкого размежевания компетентности органов федерального, регионального и местного уровней;

- всестороннее обеспечение осуществляемых специальных и идеологических мероприятий;

- воспитательно-идеологическое дифференцированное воздействие на население, террористов, субъектов их поддержки и противников, всестороннее информационно-психологическое обеспечение антитеррористической деятельности;

- неуклонное обеспечение неотвратимости наказания за террористические преступления в соответствии с действующим законодательством;

- утверждение основ гражданской идентичности, как начала, объединяющего всех жителей Ульканского городского поселения;

- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

- достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

- формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы культурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межнациональному миру и согласию, готовности к диалогу;

- общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве;

- разработка и реализация в муниципальных учреждений культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

Противодействие терроризму на территории Ульканского городского поселения осуществляется по следующим направлениям:

- предупреждение (профилактика) терроризма;

- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

- создание системы профилактики идеологии терроризма;

- осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

- усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач:

- разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

- противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации; совершенствование системы информационного профилактики терроризму;

- улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации на территории;

- прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;

- использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;

- разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территории Ульканского городского поселения;

- определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;

- разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта.

**Раздел 3. Нормативное обеспечение программы**

Правовую основу для реализации программы составляют:

- Федеральные законы от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

**Раздел 4. Система мероприятий программы**

1. Создание системы заблаговременно подготовленных мер реагирования на потенциальные террористические угрозы, при которой каждый из привлеченных участников по вертикали и горизонтали «знает свой маневр» (выявление, устранение, нейтрализация, локализация и минимизация воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют).

2. Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

3. В сфере культуры и воспитании молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;

- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;

- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия.

**Раздел 5. Механизм реализации программы**

Общее управление реализацией программы и координацию деятельности исполнителей осуществляет Администрация, которая вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации в соответствии с Порядком разработки, формирования и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ.

С учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняют целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей в установленном порядке.

Исполнители программных мероприятий осуществляют текущее управление реализацией программных мероприятий.

Реализация программы осуществляется на основе условий, порядка и правил, утвержденных федеральными, областными и муниципальными нормативными правовыми актами.

Администрация с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей в докладах о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств местного бюджета в установленном порядке.

Отчеты о ходе работ по муниципальной программе по результатам за год и за весь период действия программы подлежат утверждению постановлением Администрации.

Контроль за реализацией программы осуществляет Администрация.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | **План мероприятий по реализации муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Ульканского городского поселения на 2020 - 2022 годы»** | | | | |  | | |
| № п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | | | Всего (тыс. руб.) | Источники финансирования | | | | Ответственные исполнители | | | |
| Местный бюджет | Прочие источники | | |
| Организационные и пропагандистские мероприятия | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Проведение тематических мероприятий для детей и молодежи | 2020  2022 | | | нет  нет | нет  нет | | нет  нет | | | Администрация | |
| 2 | Информирование населения по вопросам профилактики терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС через СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления Ульканского городского поселения в сети Интернет | 2020  2022 | | | нет  нет | нет  нет | | нет  нет | | | Администрация | |
| 3 | Приобретение и размещение плакатов, брошюр, листовок по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселения | 2020  2022 | | | 2  2 | 2  2 | | нет  нет | | | Администрация | |
| 4 | Организация взаимодействия с силовыми ведомствами района, соседними поселениями | 2020  2022 | | | нет  нет | нет  нет | | нет  нет | | | Администрация | |
| 5 | Организация осмотра административных зданий, производственных и складских помещений муниципальных организаций, а также прилегающих к ним территорий, других мест скопления населения на предмет выявления подозрительных предметов | постоянно | | | нет | нет | | нет | | | Руководители муниципальных предприятий, учреждений | |
| 6 | Мониторинг систем охраны и сигнализации в муниципальных административных зданиях | постоянно | | | нет | нет | | нет | | | Руководители предприятий, учреждений | |
| 7 | Предупреждение органов внутренних дел о планируемых массовых мероприятиях на территории Ульканского городского поселения | постоянно | | | нет | нет | | нет | | | Администрация | |
| 8 | Оборудование надежными запорами подвальных и чердачных помещений в учреждениях и многоквартирных домах | 2020  2022 | | | нет  нет | нет  нет | | Средства управляющих компаний | | | Руководители организаций, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами | |
| 9 | Организация и проведение проверки готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации возможных террористических актов (ЧС) | постоянно | | | нет | нет | | нет | | | Администрация, руководители предприятий и учреждений | |
| 10 | Организация и проведение тренировок, учений по действиям жителей, работников учреждений, предприятий, при обнаружении подозрительных предметов | 2020 - 2022 (1 раз в год) | | | нет  нет | нет  нет | | нет  нет | | | Администрация, руководители предприятий и учреждений | |

**Раздел 7. Основные понятия**

1. Экстремистская деятельность (экстремизм):

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

2. Экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

3. Экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

4. Основные направления профилактики экстремистской деятельности.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5. Субъекты профилактики экстремистской деятельности.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

6. Профилактика экстремистской деятельности.

В целях профилактики экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7. Толерантность (лат. tolerantia - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Толерантность является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8. Ксенофобия (греч. xenos - чужой + phobos - страх) - особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.